

HUBUNGAN PERSAHABATAN BRUNEI – BRITISH: MENARIK RAMBUT DALAM TEPUNG

Oleh
Haji Muhammad bin Haji Awang Damit
Akademi Pengajian Brunei
Universiti Brunei Darussalam

Pengenalan

Hubungan di antara Kerajaan Brunei dengan British sejak tahun 1906, merupakan titik tolak bermulanya penjajahan Brintsh ke atas Brunei. Hubungan antara keduanya mendapat perhatian dikalangan para pengkaji tempatan dan luar terhadap keburukan yang dilakukan oleh pihak British terutama tindak tanduknya mengeksplotasi politik, ekonomi dan sosial di Brunei. Tindak tanduk British telah menjadi tema utama di kalangan para pengkaji tempatan dan luar untuk membuat keceman dan tafsiran negatif ke atas pemerintahan British di Brunei. Perlembagaan 1959, dan Perjanjian 1959, Perjanjian Persahabatan 1971 dan 1979 tidak memberi makna dan menguntungkan Brunei, sebaliknya perjanjian tersebut bertujuan untuk mengikat Brunei demi kepentingan ekonomi British. Tafsirkan terhadap ketidak jujuran kerajaan dan pegawai-pegawai British ke atas Brunei untuk terus melanjutkan dasar penjajahannya menjadi persoalan utama dalam kajian-kajian akademik sehingga tidak terdapat sedikit ruang untuk memberi penilaian yang saksama terhadap sumbangan besar yang diberikan oleh kerajaan British dalam *survival* politik Brunei. Kertas kerja ini cuba membuat satu analisan terhadap kepentingan hubungan ke atas Brunei sehingga berjaya menyelamatkan nama Brunei hilang dari peta dunia dan membantu Brunei untuk mengukuhkan sistem pemerintahan beraja sehingga diiktiraf oleh masyarakat antarabangsa.

Hubungan Brunei –British: Hubungan Awal

Hubungan secara rasmi di antara kerajaan Brunei dengan kerajaan British bertitik tolak setelah termetrainya Perjanjian 1905/1906 dengan memperkenalkan sistem pemerintahan

beresiden. Perjanjian ini telah mengheret Brunei menjadi salah sebuah negeri jajahan British. Status jajahan ini berterusan sehingga sehingga meletus Perang Dunia II (1939-1945) apabila Brunei dibawah pemerintahan Jepun. Setelah perang berakhir, Brunei dikuasai semula oleh British di bawah pentadbiran tentera (*British Militery Adminstration*) sebelum diserahkan kepada pentadbiran Awam. Disebabkan oleh tidak ada bantahan di kalangan rakyat, British memperkenalkan semula sistem pemerintahan beresiden. Pentadbiran ini berlanjutan sehingga tahun 1959 apabila Brunei di beri taraf negeri naungan.

Dalam tempoh penjajahan, British mula meperkenalkan sistem pentadbiran moden menggantikan sistem pemerintahan tradisi. Menerusi sistem ini, kuasa sultan mula dikurangkan hanya kepada hal ehwal ugama Islam sahaja. Peringkat awal penjajahan British telah menghadapi masalah sehingga halal meletusnya Perang Dunia kerana Brunei merupakan sebuah negara yang miskin. Pekerjaan penduduk adalah menjadi nelayan dan petani. Pendapatan hanya bergantung kepada pengeluaran arang batu, sagu, jelutung dan sedikit getah.¹ Pembangunan sosial tidak dapat dilaksanakan kerana perbelanjaan lebih besar dari hasil pendapatan. Jika dilihat kepada jumlah pendapatan dan perbelanjaan Brunei menunjukkan mengelami *deficit*. Contohnya pada 1906 jumlah pendapatan cuma \$28.1 ribu sedangkan jumlah perbelanjaan pula adalah \$182.4 ribu. Walaupun tahun-tahun berikutnya hasil pendapatan negara yang dicatatka tahun 1909 meningkat kepada \$54,562 pentadbiran tetapi belum dapat membayai jumlah perbelanjaan yang berjumlah \$76,948. Keadaan ini menyebabkan kedudukan sosio-ekonomi rakyat Brunei tidak berubah malah semakin miskin.

Untuk menampung pembayayaan tersebut, pihak British terpaksa meminjam kepada Negeri-Negeri Melayu Bersekutu dan Negeri-Negeri Selat². Sesuai dengan keadaan ekonominya masa itu pihak British hanya menempatkan seramai lebih kurang tujuh orang pegawai bagi menjalankan pentadbiran negeri. Kekurangan pegawai dan keadaan miskin ini telah melambatkan perkembangan serta menjadi halangan untuk

¹ The Economy and Development of the State of Brunei, C. O. 1030/300, f. 4.

² BAR, 1906, hal. 5.

membaiki dan meningkatkan taraf sosial rakyat. Keadaan ini berlaku sehingga Perang Dunia Pertama.

Apabila perang berakhir, keadaan ekonomi Brunei mula berubah apabila pihak British berjaya meneroka sumber tenaga iaitu minyak pada tahun 1929. Pada 1931 Brunei mula mengeluarkan hasil pertamanya.³ Dengan penemuan dan penghasilan sumber ini telah meletakkan Brunei menjadi salah sebuah negara terkaya hingga ke hari ini. Menerusi kekayaan inilah, pihak British mula merancang untuk membahagikan kekayaan tersebut kepada wilayah-wilayah lainnya di Borneo iaitu Sabah dan Sarawak. Rancangan ini tidak dapat dilaksanakan kerana Perang Dunia Kedua (1939-1945) meletus apabila Brunei telah jatuh ka tangan Jepun.

Hubungan Brunei-British: Selepas Perang Dunia Kedua

Selepas tamat perang Dunia Kedua, British kembali semula berkuasa ke atas Brunei. Pejabat Tanah-Tanah Jajahan di London telah membuat rancangan bagi membaiki sistem pentadbiran mereka di Brunei supaya lebih berkesan. Beberapa perubahan telah dilaksanakan untuk memajukan Brunei. Langkah pertama British mencantumkan pentadbiran Brunei dengan Sarawak tanpa mengubah status Brunei sebagai sebuah naungan British melalui satu perjanjian yang ditanda tangani pada 1 Mei 1948.⁴ Menerusi perjanjian ini, Kerajaan Sarawak diberi tanggungjawab untuk memberi khidmat nasihat dalam hal-hal pentadbiran dan bantuan teknikal kepada Kerajaan Brunei.⁵ Dengan percantuman ini diharap akan dapat membantu Brunei bagi membaiki dan meningkatkan mutu sistem pentadbiran dalam perkhidmatan awam dan juga sistem pendidikan yang dianggap terlalu buruk.⁶

³ BAR, 1931, hal. 8.

⁴ Constitutions, C.O 943/1, f.78.

⁵ Letter From Colonial Office To Governor of Sarawak, C.O 943/1, f. 75-78,. Lihat juga D.S. Ranjit Singh, Brunei 1839-1983: The Problems of Political Survival, Singapore: Oxford University Press, 1984, hal. 127. Buku ini telah diulang cetak tahun 1991.

⁶ Straits Times, 9 Mac 1948.

Bagi pegawai-pegawai British yang diamanahkan untuk membantu memajukan politik, ekonomi dan sosial Brunei telah mengambil kesempatan untuk merancang dan merealisasikan agenda mereka sendiri untuk mengeksplotasi ekonomi Brunei menerusi penyatuhan ketiga-tiga wilayah iaitu Sabah, Sarawak dan Brunei yang dikenali sebagai Federasi Borneo. Rancangan ini tidak dapat direalisasikan kerana Sultan Brunei, Sultan Omar Ali Saifuddien III (1950-1967) menolak rancangan tersebut kerana baginda mempunyai agenda sendiri bagi mengwujudkan semula sistem pemerintahan Beraja melalui sebuah perlembagaan bertulis pada tahun 1953. Semantara kerajaan British di London tidak berminat untuk menyokong rancangan pegawai-pegawai British di Borneo sebaliknya menyokong usaha Sultan Omar Ali Saifuddien III, tuntutan baginda untuk mendapatkan kuasa penuh dalam negeri melalui sebuah perlembagaan bertulis untuk memberikan Brunei berkerajaan sendiri dalam negeri melalui sebuah perlembagaan bertulis yang telah diisyiharkan pada 29 September 1959.

Hubungan Brunei-British: Perjanjian 1959

Walaupun baginda berjaya memperolehi kuasa dan diberi taraf berkerajaan sendiri dalam negeri menerusi sebuah perlembagaan bertulis, perhubungan kerajaan Brunei dengan kerajaan British tidak terjejas dan mengharapkan hubungan Brunei dengan British akan beterusan sehingga Brunei mampu berdiri di atas kaki sendiri. Perhubungan dengan British dapat membantu Brunei untuk menyiapkan diri bagi mengisi kemerdekaan nanti. Untuk memastikan kedua hubungan terus terjalin, satu perjanjian persahabatan di antara Kerajaan Brunei dengan Kerajaan British telah ditanda tangani dengan penandatanganan Perjanjian Perlembagaan 1959.

Berdasarkan kepada Perjanjian 1959 kerajaan British masih kekal bertanggungjawab ke atas hal ehwal luar, pertahanan dan keselamatan Brunei seperti yang terkandung dalam fasal 3(I) perjanjian. Jawatan Residen British telah dimansuhkan dan diganti oleh seorang Menteri Besar yang akan dilantik oleh Sultan. Beliau akan mengambil alih tugas-tugas residen bertanggungjawab terhadap pelaksanaan kuasa eksekutif dalam negeri Brunei. Untuk menjamin hubungan British dengan Brunei dan kedudukannya di negeri ini, seorang penasihat British yang dikenali sebagai Pesuruhjaya

Tinggi dan akan menetap di Brunei akan dilantik untuk menasihati Sultan dan kerajaan dalam semua hal kecuali agama Islam dan adat istiadat Melayu.⁷ Setiap nasihat mestilah dipatuhi.⁸ Perjanjian ini melarang kerajaan Brunei membuat sebarang perhubungan, perjanjian dan pakatan politik dengan negeri-negeri lain tanpa persetujuan kerajaan British.⁹

Selain perjanjian persahabatan di antara kedua pihak satu perjanjian lain juga turut ditanda tangani iaitu Perjanjian “*Overseas Officers Agreement 1959*”. Perjanjian dibuat bagi membolehkan kerajaan Brunei mendapatkan bantuan tenaga manusia bagi mengisi jawatan-jawatan penting yang belum dapat diisi oleh rakyat Brunei sendiri. Perjanjian ini telah dikritik oleh rakyat dan dianggap menghalang penyertaan rakyat dalam pentadbiran bahkan kebanyakan jawatan-jawatan penting dalam kerajaan telah dipegang oleh pegawai-pegawai British dan setiap perlantikan mestilah mendapat kelulusan dari kerajaan British. Selain itu banyak jawatan-jawatan dalam Perkhidmatan Awam telah dipenuhi oleh pegawai-pegawai dagang sedangkan jabatan ini bertanggungjawab terhadap pelantikan, penukaran dan pelucutan jawatan seseorang pegawai. Setiap keputusan tidak boleh dibuat atau dilaksanakan sebelum mendapat kelulusan dari London. Berdasarkan kepada perjanjian ini kedudukan Pesuruhjaya Tinggi British menggambarkan Brunei masih bernaung di bawah kerajaan British. Dengan kata lain, proses penaungan terus berjalan ke atas Brunei walaupun kerajaan British telah menyerahkan kuasa dalam negeri kepada Sultan dan memberi taraf berkerajaan sendiri kepada Brunei.

Selepas pengisytiharan perlembagaan, Brunei mula menghadapi krisis dalam akibat munculnya idea Malaysia yang dicadangkan oleh Tengku Abd Rahman, Perdana Menteri Persekutuan Tanah Melayu tahun 1961 dan Parti Rakyat Brunei yang ditubuhkan tahun 1956 oleh A.M. Azahari mempunyai agenda tersendiri untuk menuntut kuasa daripada British dengan objektif yang berbeza. Kerana kecewa dengan keputusan Sultan Omar Ali Saifuddien III yang menerima pada dasarnya rancangan Malaysia dan gagal

⁷ Brunei Constitutional Conference Meeting Minutes 1959 f.22, 26 Mac1959, f.28, C.O. 1030/526.

⁸ Surat-Surat Perlembagaan Negeri Brunei, Brunei: Simon Marinus, Brunei, Perkara 4(1).

⁹ Surat-Surat Perlembagaan Negeri Brunei, Perkara 3 (1) a.

mendapat kuasa menerusi pilihanraya menyebabkan Parti Rakyat Brunei melancarkan pemberontakan. Menerusi perjanjian 1959, Brunei berjaya mendapatkan bantuan tentera dari kerajaan British untuk menamatkan pemberontakan dan mengharamkan parti tersebut.

Hubungan Kerajaan Brunei-British: Perjanjian Persahabatan 1971

Akibat ketidak stabilan politik di Asia Tenggara, perselisihan dengan Malaysia, ancaman dari Parti Rakyat Brunei yang mendapat bantuan luar serta tekanan Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu kepada kerajaan British di bawah parti British yang mula memerintah pada 1965 Brunei mula menghadapi tekanan. Kerajaan British mahu supaya Brunei memperkenalkan sistem pemerintahan demokrasi sebelum melepaskan semua tanggungjawabnya ke atas Brunei. Ini bermakna Perjanjian 1959 akan dimansuhkan.

Sultan Hassanal Bolkiah yang baru menaiki tahta pada tahun 1967 menggantikan ayahanda baginda, cuba untuk mempengaruhi kerajaan British melanjutan dasar perlindungan kepada Brunei. Beberapa rundingan telah diadakan, walaupun kerajaan British enggan mengubah dasarnya. Disebabkan oleh keperluan timbal balik antara kedua kerajaan, baginda berangkat sekali lagi ke London untuk menyambung rundingan. Rundingan kali ini menampakkan sedikit kejayaan apabila kerajaan British pada dasarnya bersetuju untuk meneruskan tanggungjawab dalam hal ehwal pertahanan Brunei.¹⁰

Keputusan untuk memansuhkan Perjanjian 1959 yang dijangka berakhir pada 30 Jun 1970 tidak dapat direalisasikan. Kerajaan British telah bersetuju untuk mengekalkan kehadiran tentera-tentera British secara terhad di Asia Tenggara. Keputusan ini telah memberi satu harapan besar kepada Brunei apabila tentera Gurkha akan terus ditempatkan di Brunei selepas 1970. Dalam perundingan ini Brunei juga telah dikatakan bersetuju akan terus kekal menjadi naungan British.¹¹

Pada November 1970, Sultan Hassanal Bolkiah dan rombongan telah berangkat ke London untuk mengadakan perundingan dengan Mr Anthony Royle, Setiausaha Negara dan Hal Ehwal Luar British di London. Perundingan ini telah mendapat

¹⁰ Utusan Malaysia, 19 November 1970.

¹¹ Utusan Malaysia, 25 November 1970.

kejayaan apabila kerajaan British setuju untuk menanda tangani satu perjanjian baru di antara kedua kerajaan.¹² Hasil dari perundingan ini telah membawa kepada termeterainya satu perjanjian pada 23 November 1971 di Bandar Seri Begawan yang dikenali sebagai *Perjanjian Persahabatan Brunei-Britian 1971*. Perjanjian ini telah memberikan “*full internal independence*” kepada Brunei.¹³ Dengan perjanjian ini kerajaan British telah memberikan *internal sovereignty and independence* kepada Brunei apabila kuasa dan tanggungjawab Pesuruhjaya Tinggi British ke Brunei akan dikurangkan kepada hal ehwal luar Brunei.¹⁴ Menurut perjanjian ini juga baginda Queen juga bersetuju akan memberi tahu kepada sultan Brunei mengenai sebarang tindakan yang telah diambil oleh kerajaan British berhubung dengan hal ehwal luar;

... dan bahawa Negeri Brunei hendaklah menikmati dengan sepenuhnya kerajaan sendiri dalam negeri...

... dan bahawa Baginda Queen hendaklah seterusnya berkuasa membuat undang-undang mengenai hal ehwal luar Negeri Brunei. Baginda Queen setuju akan memberi tahu kepada Duli Yang maha Mulia Sultan mengenai sebarang tindakan yang telah diambil atau yang dicadangkan untuk diambil oleh Baginda Queen bagi maksud Fasal ini.

Di bawah Perjanjian 1959, British keseluruhannya berkuasa penuh ke atas pertahanan dan keselamatan Brunei dan sultan Brunei juga hendaklah memastikan semua hal ehwal pentadbiran dan undang-undang di bawah penasihat British. Berdasarkan kepada perjanjian yang baru ini kuasa Pesuruhjaya Tinggi British hanya terhad kepada Hal Ehwal Luar Brunei sahaja dan tidak lagi dipersyaratkan untuk menasihat sultan

¹² A.M. Rendel, “Progress in Talks With Brunei”, The Times, London, 18 November 1970. Lihat juga Borneo Bulletin, 5 Disember 1970.

¹³ Agreement Between Her Majesty The Queen of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and His Highness the Sultan of Brunei Amending the Agreement of 29 September 1959, Her Majesty’s Stationery Office, London, April 1972, hal. 4. Lihat juga, Malay Mail, 24 November 1971.

¹⁴ Agreement Between Her Majesty The Queen of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and His Highness the Sultan of Brunei Amending the Agreement of 29 September 1959, Fasal II., hal. 4.

dalam hal ehwal pentadbiran dalam negeri. Pesuruhjaya Tinggi British juga tidak lagi akan menjadi ahli dalam Majlis Mesyuarat Negeri dan Majlis Mesyuarat Kerajaan.

Dalam bidang pertahanan dan pentadbiran, kerajaan British akan terus membantu untuk meminjamkan kaki tangan mengisi jawatan, mentadbir dan juga melatih pasukan-pasukan bersenjata. Kerajaan British juga akan sentiasa bekerjasama untuk membantu Brunei melengkapkan pasukan bersenjata dan pemeliharaan lojistik. Perjanjian ini juga telah memberi keyakinan kepada Brunei apabila kerajaan British berjanji akan menolong Brunei sekiranya terdapat sebarang ancaman dan serangan dari luar.

Menerusi perjanjian ini juga, kerajaan British bersetuju untuk mengekalkan penempatan tentera Gurkha di Brunei dan menawarkan bantuan bagi latihan ketenteraan dan pegawai-pegawai tentera kepada Brunei.¹⁵ Walaupun nampaknya perjanjian ini memberikan kuasa otonomi dalam negeri kepada Brunei namun proses penaungan masih terus berjalan kerana hal ehwal luar masih menjadi tanggungjawab British. Ini bermakna Brunei masih di bawah “*protector*” British. Sungguhpun begitu, kerajaan Brunei berpuas hati dengan perjanjian ini kerana bukan saja menjamin “*survival*” politik Brunei juga berjaya melambat-lambatkan proses kemerdekaan yang hendak diberikan oleh British.

Hubungan Brunei-British: Perjanjian Persahabatan 1979.

Berikutan dengan kemenangan Parti Buruh dalam pilihan raya umum di London bulan Oktober 1974, menyebabkan kerajaan British telah menghidupkan semula dasar lamanya untuk mengundurkan tenteranya dari timur Suez dan sekali gus kedudukan Brunei turut terjejas.¹⁶

Berikutan dengan keputusan ini kerajaan British mula mengkaji semula pindaan Perjanjian 1971 yang telah dibuat di antara kerajaan British dengan kerajaan Brunei supaya rundingan mengenainya dibuat pada 27 November 1974. Pada Februari 1975,

¹⁵ Agreement Between Her Majesty The Queen of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and His Highness the Sultan of Brunei Amending the Agreement of 29 September 1959, Fasal. III, hal. 4.

¹⁶ Straits Times, 25 Februari 1975.

Sultan Hassanal Bolkiah telah berangkat ke London untuk mengadakan rundingan dengan Menteri Negara dan Hal Ehwal Luar dan Komanwel British mengenai pengunduran tersebut. Sementara itu di London, kerajaan Buruh mula mendapat kritikan dan menyokong supaya penempatan askar Gurkha diteruskan di Brunei dan menjelaskan;¹⁷

The Shell people are making 20% of their income from the Brunei oilfields and natural gas from Brunei is earning 8 pounds a second. It is madness to deprive the Sultan of the presence of the Gurkha battalion at the very time that his neighbors are casting avaricious eyes.

Sementara itu, kerajaan British pula sekali lagi telah menerima kecaman PBB kerana keengganannya memberi kemerdekaan kepada Brunei. British telah dikecam hebat kerana menafikan “*the inalienable rights of the people of Brunei to self determination and independence*”.¹⁸ Kerajaan British sengaja tidak mengendahkan desakan tersebut dengan alasan Brunei bukanlah sebuah negeri “*dependent territory*”.¹⁹

Tekanan ini juga mempunyai hubungan dengan desakan Malaysia kepada PBB untuk membantu perjuangan rakyat Brunei menuntut kemerdekaan dan membentuk kerajaan. Dalam Perhimpunan Agong PBB ketigapuluhan pada 13 November 1975, Kerajaan Malaysia telah mengusulkan satu resolusi dan telah diterima oleh PBB sebagai *Resolusi 3432(XXX)* yang menuntut supaya kerajaan British mengadakan pilihan raya bebas dan demokratik di Brunei.²⁰ Resolusi ini juga menuntut supaya kerajaan British menarik balik pengharaman parti-parti politik dan semua ahli-ahli parti-parti politik yang dalam buangan dibenarkan kembali ke Brunei untuk menyertai pilihan raya tersebut.²¹

¹⁷ Sunday Times, 23 Februari and 21 Mei 1975.

¹⁸ M Leifer, 'Decolonisation and International Status: The Experience of Brunei", International Affairs, Vol. 54., April 1978, hal. 246.

¹⁹ National Echo, 26 Januari 1978, The Star , 20 Januari 1978 dan Utusan Zaman, 12 Februari 1978.

²⁰ Berita Minggu, 7 Disember 1975.

²¹ Ibid.

Resolusi ini mendapat sokongan penuh dari seratus tujuh buah negara termasuk ASEAN kecuali Singapura.²²

Keputusan ini menimbulkan keimbangan sultan Brunei mengenai '*survival*' politiknya. Pada Februari 1975, sultan Brunei telah pergi ke London untuk mengadakan perundingan dengan kerajaan British supaya meneruskan dasar memberikan "*protection umbrella*" kepada Brunei.²³ Perundingan ini juga untuk menggesa kerajaan British supaya tidak menarik balik tentera Gurkha dan sultan Brunei sedia untuk membayai perbelanjaan pentadbiran dan penyelarasian tentera Gurkha di Brunei.²⁴

Perundingan yang diadakan antara 25 Februari hingga Mac 1975 antara kedua pihak gagal mendapat sebarang keputusan muktamad.²⁵ Pada Julai 1975, Sultan Hassanal Bolkiah berangkat sekali lagi ke London untuk menyambung rundingan supaya kerajaan British tidak mengubah dasarnya ke atas Brunei terutama penempatan tentera Gurkha. Walaupun keputusan muktamat belum dapat diputuskan tetapi keduanya setuju untuk mengkaji semula persoalan tertentu berhubung dengan penarikan keluar tentera Gurkha. Pada Januari 1976, Menteri Negara dan Hal Ehwal Luar British, Sir Lord Goronwy Robert telah ke Brunei. Rundingan ini juga gagal untuk mendapatkan kata pasti mengenai perlindungan British kepada Brunei.²⁶ Dalam temu bual dengan wartawan Borneo Bulletin, Lord Gronwy Robert menjelaskan;²⁷

The Defense Review of 1974 did provide for the withdrawal of the Gurkha battalion and naturally the point formed part of our discussions. Also we are discussing general relations between the two countries as the world changes and concepts and necessities also change with them.

²² Fourth Committee, "Question of Brunei", in Two Decades of Struggle in Search of Freedom and Liberty (Historical Documents), hal. 1.

²³ National Echo, 26 Januari 1978. Utusan Zaman, 12 Februari 1978.

²⁴ Malay Mail, 24 Februari 1975 dan 26 Februari 1975.

²⁵ Straits Times, 14 Mac 1975.

²⁶ Borneo Bulletin, 17 Januari 1976.

²⁷ Borneo Bulletin, 17 Januari 1976.

Kebimbangan terhadap tekanan dan tuntutan PBB kepada British mengenai hal-hal politik Brunei yang terkandung dalam Resolusi 1975, yang meminta British memberi kemerdekaan kepada Brunei dan membantu melicinkan pilihan raya menyukarkan untuk British membuat sebarang keputusan. Gronwy Robert secara terpaksa menjelaskan beliau ingin melihat Brunei mengamalkan sistem pemerintahan demokrasi seperti diperkenalkan oleh bekas tanah jajahan British tetapi tidak memaksa Brunei berbuat demikian. Sebaliknya menyerahkan keputusan tersebut kepada Sultan Hassanal Bolkiah untuk menjawab persoalan tersebut.²⁸ Akhirnya perbincangan tersebut tidak mendapat sebarang keputusan muktamat.

Keperluan Brunei mendapatkan perkhidmatan askar Gurkha kerana sikap Malaysia kepada Brunei yang membantu memberi perlindungan politik kepada tahanan-tahanan Brunei yang mlarikan diri dan sokongan Malaysia kepada PRB yang diharamkan. Untuk mengimbangi keadaan ini Brunei perlukan sokongan British untuk melanjutkan tempoh perkhidmatan askar Gurkha untuk menjaga keselamatan terutama sumber kekayaan Brunei. Selain itu Brunei juga cuba mempengaruhi British untuk melanjutkan ikatan pergantungan selama yang mungkin. Untuk mendapatkan persetujuan, Brunei cuba membuat sedikit tekanan kepada British yang ketika sedang mengalami krisis ekonomi dengan menarik simpanan Brunei di London dengan serta merta sebanyak 400 juta pound sterling. Tindakan ini telah berjaya menggugat kestabilan ekonomi British yang sudah tenat tetapi gagal untuk mengubah pendirian kerajaan British ke atas Brunei.²⁹ Hal ini dapat dilihat semasa rundingan yang diadakan pada Jun 1977, kerajaan British tidak menunjukkan sebarang respon positif mengubah pola rundingan berkaitan dengan pengunduran tentera Gurkha dan perhubungan perlindungan antara Brunei dengan British.³⁰

Kembalinya Parti Konservatif memerintah Britian 1978, telah memberi harapan baru kepada Brunei untuk meneruskan hubungan dan perlindungan British serta kedudukan tentera Gurkha di Brunei. Kejayaan ini dapat dikaitkan dengan jaminan yang diberikan oleh Malaysia dan Indonesia untuk menolong mempercepatkan persetujuan

²⁸ Ibid.

²⁹ Eusoff Agaki Haji Ismail, "Brunei Darussalam: Its Re-Emergence", hal. 200-201.

³⁰ Straits Times, 11 Jun 1977.

Brunei menerima kemerdekaan penuh 1983. Keputusan ini dibuat dalam satu pertemuan di antara Perdana Menteri Malaysia, Datuk Hussein Onn dan Presiden Indonesia, Suharto di Labuan pada Mei 1978 untuk menyokong kemerdekaan bagi Brunei dalam usaha memelihara kestabilan dan keamanan rantau ini.³¹ Pada akhir Jun 1978, satu perundingan telah diadakan di antara sultan Brunei dengan kerajaan British. Perundingan ini telah mencapai satu kejayaan apabila Pejabat Luar British mengeluarkan satu pernyataan bahawa Brunei akan menjadi negara merdeka penghujung 1983 dan askar Gurkha tidak akan ditarik dari Brunei. Akhirnya kedua pihak setuju menandatangani satu perjanjian baru “*Perjanjian Persahabatan dan Kerjasama 1979*” untuk menggantikan “*Perjanjian 1959 dan Perjanjian 1971*”.³²

Perjanjian ini mempunyai makna yang besar dalam sejarah perkembangan politik Brunei. Perjanjian ini juga menandakan berakhirnya zaman '*protectorate*' Brunei apabila kerajaan British memberi kemerdekaan kepada Brunei pada awal 1984 tanpa sebarang syarat. Perjanjian ini juga menggambarkan pihak British mengiktiraf sistem pemerintahan monarki. Menurut perjanjian ini kerajaan British akan menyerahkan kembali tanggungjawab hal ehwal luar Brunei. Fasal 2 yang menyebutkan bahawa;³³

...dan dengan cara yang sama sekali tidak akan membabitkan tanggungjawab tunggal Kerajaan Negeri Brunei mengenai perhubungan-perhubungan luar negeri...

Perjanjian ini melibatkan penyerahan semua tanggungjawab pertahanan dan keselamatan Brunei yang selama ini dipegang oleh British. Ini memberi makna semua hal ehwal Brunei akan dikendalikan oleh Brunei. Perjanjian ini telah ditandatangani pada

³¹ Foreign Affairs of Malaysia, Vol. 11(2) Jun 1978.

³² “Treaty of Friendship And Co-Operation Between Her Majesty The Queen Of The United Kingdom Of Great Britain And Northern Ireland And His Highness Paduka Seri Baginda Sultan And Yang Di-Pertuan Of Brunei With Exchanges Of Notes, 7 Januari 1979”. Lihat juga The Sarawak Tribune, 8 Januari 1978.

³³ “Treaty of Friendship And Co-Operation Between Her Majesty The Queen Of The United Kingdom Of Great Britain And Northern Ireland And His Highness Paduka Seri Baginda Sultan And Yang Di-Pertuan Of Brunei With Exchanges Of Notes, 7 Januari 1979”, Fasal 2, hal. 6.

7 Januari 1979 di Lapau, Bandar Seri Begawan.³⁴ Menerusi perjanjian ini juga kerajaan Brunei diberi tempoh selama lima tahun untuk membuat persediaan ke arah kemerdekaan.

Berdasarkan kepada Perjanjian 1979, kedua kerajaan bersetuju untuk melanjutkan dasar persefahaman dalam menjaga keamanan dan kestabilan rantau ini. Kerajaan British juga bersetuju melanjutkan bantuannya kepada Brunei dalam tempoh persediaan menjelang kemerdekaan dan selepas kemerdekaan.³⁵ Selain itu, kerajaan British juga akan membantu memberi latihan dalam bidang ketenteraan, kehakiman, perkhidmatan diplomatik, pengambilan pegawai-pegawai perkhidmatan awam, pendidikan dan lain-lain.³⁶ Ini menunjukkan hubungan antara kedua pihak akan berlanjutan walaupun Brunei sudah mencapai kemerdekaan. Akhirnya pada 1 Januari 1984, Brunei telah membuka tabir sejarah yang baru sebagai sebuah negara merdeka.

Berikut dengan perjanjian ini, pertukaran lima buah nota telah dibuat antara kedua kerajaan. Kerajaan Brunei diketuai oleh Sultan Hassanal Bolkiah dan kerajaan British diketuai oleh Menteri Negara bagi Hal Ehwal Luar dan Komanwel, Lord Gorowny Robert. Nota pertama, menamatkan perjanjian perhubungan istimewa yang telah dibuat antara kedua kerajaan yang dianggap bertentangan dengan tanggungjawab sebuah negara yang berdaulat dan merdeka. Dengan ini, semua perjanjian-perjanjian istimewa yang telah ditandatangani pada 18 Disember 1846, 27 Mei 1847, 26 November 1856, 17 Ogos 1878, 17 September 1888, Perjanjian 29 September 1959 dan 23 November 1971 telah ditamatkan. Tetapi taraf Pulau Labuan dan wilayah-wilayahnya yang termaktub dalam Perjanjian 27 Mei 1847 dan 18 Disember 1946 tidak terlibat. Sedangkan perjanjian tersebut telah dimansuhkan dan tidak ada satu perjanjian baru dibuat di antara kedua kerajaan mengenai kedudukan Pulau Labuan. Dalam nota ini juga kedua kerajaan akan terus mengekalkan hubungan atas semangat persefahaman.

³⁴ Borneo Bulletin, 6 Januari 1979.

³⁵ "Treaty of Friendship And Co-Operation Between Her Majesty The Queen Of The United Kingdom Of Great Britain And Northern Ireland And His Highness Paduka Seri Baginda Sultan And Yang Di-Pertuan Of Brunei With Exchanges Of Notes, 7 Januari 1979", Fasal 2, 3, 4 dan 5, hal. 6.

³⁶ Ibid.

Nota kedua, kerajaan British setuju untuk memberi bantuan kepada Angkatan Bersenjata Brunei meminjamkan kakitangan mengisi pentadbiran dan latihan, pembekalan alat kelengkapan, pengambilan baru pasukan polis dan juga memberi nasihat dan latihan pasukan tersebut. Sementara itu kerajaan Brunei akan memberikan segala kemudahan-kemudahan latihan kepada anggota-anggota Pasukan Bersenjata British mengadakan latihan di Brunei.

Nota Ketiga, menamatkan tanggungjawab British terhadap orang-orang perlindungan British (*British Protected Persons*) di Brunei yang akan bermula lima tahun dari 31 Disember 1978 sama ada orang-orang naungan British yang sedemikian berhak atau tidak menjadi warga negara di bawah Undang-Undang Taraf Kebangsaan Brunei. Orang-orang yang bukan warga negara Brunei akan tetap mempunyai kediaman tetap di Brunei tertakluk kepada undang-undang tersebut. Mereka ini akan diberi taraf pengenalan antarabangsa oleh pihak yang berkuasa di Brunei bagi maksud-maksud keluar negeri dan mereka ini akan diberi taraf kerakyataan jika mereka memohon dengan memenuhi syarat-syarat yang ditentukan di bawah Undang-Undang Taraf Kebangsaan Brunei pada 1961. Sebelum Perjanjian 1979 ini, semua rakyat Brunei yang memegang paspot dikategorikan sebagai rakyat perlindungan British (*Brunei protected Person*) dan dengan perjanjian ini, pengeluaran paspot-paspot bagi warga negara Brunei akan dikeluarkan oleh kerajaan Brunei sementara warga negara United Kingdom menjadi tanggungjawab Pesuruhjaya Tinggi British di Brunei.

Nota Keempat, mengenai bantuan kehakiman. Kerajaan British akan terus memberi bantuan berterusan bidang kehakiman seperti yang telah berjalan. Dan, Nota Kelima, kerajaan British akan membantu bagi pengendalian perwakilan-perwakilan dan melantik ahli-ahli perkhidmatan diplomatik Brunei. Kerajaan British juga bersedia untuk menawarkan tempat-tempat berkursus dan mengambil ahli-ahli yang baru bersara dari perkhidmatan diplomatik British untuk mengisi kekosongan dalam jawatan-jawatan perkhidmatan diplomatik Brunei.

Hubungan Brunei-British: Implikasi ke atas Brunei

Hubungan Brunei dengan British sejak tempoh awal penjajahannya pada 1906, tidak seharusnya dilihat dalam konteks yang negatif sahaja tanpa membuat pertimbangan yang adil. Hubungan kedua pihak yang berdasarkan kepada beberapa perjanjian mempunyai makna yang sangat besar kepada Brunei. Selain menyelamatkan Brunei dari terus pupus ditungap Brooks, perjanjian ini juga telah membantu Brunei mencapai proses pembangunan dan mengukuhkan sistem pemerintahan beraja. Apa yang menarik jika dilihat kepada keadaan Brunei tempoh awal penjajahan Brunei sangat miskin kenakah pihak British masih mahu bertahan sedangkan motif penjajahan bagi memenuhi keperluan ekonomi dan perdagangan. Ini menggambarkan terhadap sikap British menggenggam bara biar sampai menjadi arang. Dalam keadaan kemiskinan British terus mencari sumber untuk membangunkan Brunei walaupun untuk kepentingan pegawai-pegawai British dan matlamat penjajahannya tetapi keuntungan bagi Brunei dapat menikmati pembangunan tersebut. Kekayaan dari hasil penerokaan minyak yang dinikmati sekarang ini, hasil usaha pihak British. Dapatkah kita melakukannya tanpa bantuan orang lain?

Dalam perancangan semasa era penjajahan, kerajaan British tidak menyokong sebarang usaha untuk menyatukan Brunei dengan wilayah-wilayah Borneo lainnya dalam mengeksplotasi ekonomi Brunei sebaliknya menyokong tuntutan Brunei untuk berkerajaan sendiri dalam negeri. Perjanjian persahabatan tahun 1959 yang banyak menimbulkan persoalan sejauhmana Brunei telah menerima taraf berkerajaan sendiri dalam negeri banyak memberi keuntungan kepada Brunei kerana perjanjian ini tidak menjaskankan status Brunei kerana perjanjian tersebut di luar dari perlombagaan. Walaupun kecemasan terhadap ketidak jujuran British tetapi perjanjian ini sangat bermanfaat dan menguntungkan Brunei. Menerusi perjanjian inilah Brunei dapat menumpukan perhatiannya dalam melaksanakan program pembangunan dan tenaga manusia bagi mengisi kemerdekaan dari ancaman luar.

Ada beberapa perkara yang perlu dipertimbangkan. Pertama Sultan Omar Ali Saifuddien III sedar akan keperluan kerajaan dan keupayaan rakyat Brunei yang terhad. Perjanjian ini memberi kesempatan Kerajaan dan rakyat Brunei membuat persediaan

untuk melatih rakyat Brunei sendiri untuk mengisikan kekosongan jawatan-jawatan tersebut sebaik mampu untuk menjalankan tugas-tugas tersebut. Perjanjian 1959, yang telah ditandatangai oleh Sultan Omar Ali Saifuddien III tidak boleh dipandang sebagai satu objek cemuh terhadap baginda dan dianggap seolah-olah baginda mahu mengukuhkan kedudukan baginda sendiri semata-mata sekali gus membiarkan rakyat dan negeri Brunei terus di bawah pemerintahan British sebaliknya kemampuan rakyat Brunei untuk memerintah perlu diukur. Kesedaran baginda tentang kekurangan sumber tenaga manusia yang mampu untuk menjalankan pentadbiran kerajaan dengan berkesan menyebabkan beginda merasa perlu perjanjian tersebut dibuat untuk membenarkan tugas-tugas tersebut diberikan kepada pegawai-pegawai dagang untuk semantara waktu. Sebagai contoh semasa perundingan perlembagaan dibuat belum terdapat seorang pun rakyat Brunei lepasan universiti. Menyedari keadaan sedemikian kuasa otonomi dalam negeri yang telah diperolehi telah dipergunakan oleh Sultan Omar Ali Saifuddien III dengan sebaiknya untuk membuat persiapan bagi melatih tenaga manusia yang bakal mengisi kekosongan apabila sudah cukup bersedia untuk mengendalikan pentadbiran dalam negeri.

Dari beberapa isu yang lain, walaupun kerajaan British menyatakan untuk mengundurkan diri dan melepaskan tanggungjawabnya ke atas Brunei, ia merupakan satu langkah bagi melambat-lambatkan desakan tersebut kerana kerajaan British memang tidak rela untuk meninggalkan Brunei yang tinggi keupayaan ekonomi dan pelaburannya. Kerana itu, kerajaan British juga mahu supaya sultan Brunei terus mengadakan perundingan demi melambatkan proses kemerdekaan. Pada masa yang sama dapat pula mengurangkan tekanan PBB yang mahukan Brunei diberi kemerdekaan dengan segera.

Pihak British memang memerlukan perjanjian ini berterusan untuk menjaga kepentingan ekonominya di Brunei.³⁷ Kerana itu, pihak British terus memberi sokongan kepada sistem beraja yang dipertahankan oleh Sultan Hassanal Bolkiah dengan memberi alasan sistem ini paling sesuai dengan Brunei yang dapat menjamin kesejahteraan, kestabilan dan keamanan. Mengikut tanggapan British rakyat Brunei terus menyokong dan mempertahankan sistem monarki berdasarkan keputusan pilihan raya pada 1968 yang membuktikan rakyat Brunei menolak sebarang usaha untuk mengubah sistem yang ada.

³⁷ Straits Times, 15 Mei 1971 dan 20 Mei 1971.

Peranan Brunei Shell dalam isu ini juga tidak boleh dinafikan dalam penglibatannya mempengaruhi rundingan ini demi untuk menjaga kepentingannya di Brunei. Mereka merasakan tindakan untuk meninggalkan Brunei adalah terlalu awal memandangkan permintaan dan harga minyak semakin tinggi. Minyak merupakan komoditi utama Brunei. Hampir keseluruhan pendapatan negara tersebut bergantung kepada pengeluaran minyak yang menyumbang 97 % pendapatan negara tersebut. Ini bermakna masa depan dan keseluruhan aktiviti ekonomi Brunei bergantung kepada pengeluaran bahan tersebut kerana 99% dieksport cuma 1% penggunaan dalam negeri.

Sebelum krisis bahan tersebut berlaku pada 1973 iaitu apabila Negara-Negara Pengeluar Minyak (OPEC) yang diketuai oleh Arab Saudi menaikkan harga minyak, keraguan terhadap keupayaan ekonomi Brunei untuk membina masa depannya mula dirasa oleh British. Keadaan ini mungkin dipengaruhi oleh keadaan ekonomi Brunei apabila pengeluaran minyak mula merosot dan diikuti pula tahun-tahun kemelesetan iaitu apabila jumlah perbelanjaan lebih besar dari jumlah pendapatan dialami oleh Brunei. Sebagai contoh, pada 1960, jumlah pengeluaran 92.9 ribu tong sehari menjadi 80.4 tong sehari pada 1965.³⁸ Perbelanjaan pula lebih besar dari pendapatan. Pada 1966 jumlah pendapatan sebanyak B\$122.42 juta sedangkan perbelanjaan berjumlah B\$150.80 juta dan pada 1967 jumlah pendapatan \$B142.24 juta dan perbelanjaan sebanyak B\$154.19 juta dan sekali lagi pada 1970.³⁹ Keadaan ini mungkin telah mempengaruhi dasar British untuk melepaskan tanggungjawabnya ke atas Brunei kerana cuba mengelak bebanan yang mungkin akan ditanggung oleh kerajaan British.

Cara British menangani isu ini dengan mencadangkan supaya Brunei memasuki Persekutuan Malaysia boleh dijadikan bukti minyak mempunyai pengaruh yang besar ke atas tindak tanduk British. Contohnya, ketika peristiwa perundingan pada 1963 di antara kerajaan Brunei dengan kerajaan Persekutuan Tanah Melayu berhubung dengan cadangan Brunei untuk menyertai Persekutuan Malaysia. Sebelum Sultan Omar Ali Saifuddien III membuat keputusan, Brunei Shell telah menghantar telegram kepada Sultan Omar Ali Saifuddien III menyatakan hasil penemuan telaga baru di *Southeast*

³⁸ Hong Kong Tse dan Nicholas Fernandes, "Oil and Economic Development in the Sultanate of Brunei", Sorab Sadri (ed.), Oil and Economic Development, Kuala Lumpur: Forum, 1991, hal.127.

³⁹ Brunei Darussalam Statistical Yearbook, Brunei: Unit Perancang Ekonomi, 1970

Ampa. Berita ini mempengaruhi Sultan Omar Ali Saifuddien III mengubah pendirian baginda untuk tidak menyertai Persekutuan Malaysia. Peristiwa penarikan ini setentunya British memainkan peranan penting disebalik keputusan tersebut dengan memperalat *Brunei Shell Petroleum Company* mempengaruhi Sultan Omar Ali Saifuddien III supaya menarik diri dari menyertai Persekutuan Malaysia dengan menjanjikan peratus royalti minyak kepada Brunei akan dinaikkan.

Kemudian Isu untuk melepaskan tanggungjawab ke atas Brunei muncul sekali lagi pada 1965 apabila pengeluaran minyak merosot dan pendapatan Brunei mengalami tahun-tahun kemelesetan tetapi menjelang akhir 60-an sikap ini mula berubah apabila British mempelawa Brunei untuk mengadakan rundingan semula dan akhirnya bersetuju satu perjanjian baru ditanda tangani pada 1971 untuk terus melindungi Brunei. Dua faktor penting yang boleh dikaitkan kenapa British terus membisu terhadap desakan PBB untuk memberi kemerdekaan kepada Brunei. Pertama, penemuan telaga-telaga baru di “*Fairley Field*” dan “*Champion Field*”. Kedua, kenaikan harga minyak dipasaran dunia.

Pada 1969, penerokaan terhadap telaga baru di “*Fairley Field*” telah dimulakan dan dipercayai akan mengeluarkan minyak pada 1977 berjumlah 28,500 tong sehari dan pada 1970, “*Champion Field*” dijangka mengeluarkan minyak 20,000 tong sehari pada 1972 dan 1977 dianggarkan menambahkan pengeluaran minyak berjumlah 71,600 tong sehari.⁴⁰ Semantara itu Brunei LNG Limited telah ditubuhkan untuk penerokaan gas asli. Syarikat ini dimiliki bersama oleh “*Mitsubishi Corporation of Japan* dengan *Kerajaan Brunei dan Syarikat Minyak Shell Brunei Berhad*” yang dijangkakan dapat mengeluarkan hasil pada 1973. Pada masa yang sama satu perjanjian telah diadakan untuk pembekalan selama 20 tahun kepada Jepun. Pada 1973, Brunei telah mengeluarkan gas asli sebanyak 2,000 juta cubic kaki dan pada 1977 meningkat kepada 7.5 juta cubic kaki gas ke Jepun.⁴¹

Pada 1970, harga minyak mula meningkat dari US\$1.80 setong⁴² kepada US\$2.39 setong pada 1971 dan US\$2.87 setong pada 1972. Apabila krisis tenaga berlaku

⁴⁰B.A. Hamzah, “The Political Economy of Oil in Brunei”, Ph.D. Thesis, Tufts University, Medford, Massachusetts, 1980, hal.133.

⁴¹Ibid., hal. 138.

⁴²Hong Kong Tse dan Nicholas Fernandes, “Oil and Economic Developmnent in the Sultanate of Brunei”, hal. 128.

pada 1973, harga minyak semakin tinggi dipasaran dunia apabila OPEC menaikkan harga bahan tersebut kepada US\$4.00 setong dan pada 1974 meningkat sehingga empat kali ganda menjadi US\$11.93 setong. Pada 1977 harga bahan tersebut terus meningkat dari US\$27.95 kepada kadar yang paling tinggi menjadi US\$36.57 setong pada 1980.⁴³ Pada masa yang sama keluaran minyak juga meningkat dari 130,000 tong sehari pada 1970 kepada 200,000 tong sehari pada 1974 dan 240,000 tong sehari pada 1978 kepada 261,000 tong sehari pada 1979.⁴⁴

Dengan penghasilan minyak dan gas hasil pendapatan Brunei telah meningkat dari B\$186.77 juta pada 1970 kepada B\$368.86 juta 1972 dan B\$1027.42 juta pada 1974 kepada \$2135.94 juta pada 1976. Pendapatan Brunei terus meningkat dari B\$626.34 juta 1980 kepada kadar yang paling tinggi B\$8454.33 juta pada 1981. Hasil dari pendapatan sumber minyak ini membolehkan Brunei mempunyai lebihan pendapatan dan menjadikan simpanan luarnya berjumlah terus meningkat dari B\$3 billion pada 1975 kepada B\$24 billion pada 1982 dan pada 1983 meningkat menjadi B\$28 billion.⁴⁵ Dengan jumlah penduduk 212,840 orang menjadikan per kapita Brunei tertinggi di Asia.⁴⁶

Berdasarkan kepada kenyataan tersebut dapatlah diambil kesimpulan bahawa “politik minyak” memainkan peranan penting mempengaruhi dasar British ke atas Brunei. Kekayaan ini juga telah menangguhkan kemerdekaan Brunei dan mendorong British untuk terus kekal melindungi sistem monarki walaupun PBB mendesak British supaya memberikan kemerdekaan dan mengadakan sebuah sistem pemerintahan demokrasi di Brunei. British juga melihat Brunei perlukan kekuasan British untuk melindunginya kerana itu tidak ada sebab British terus memutuskan hubungannya dengan Brunei.

Sungguhpun Perjanjian 1971 tidak membawa sebarang perubahan yang besar terhadap status Brunei apabila British masih kekal menjadi penaung Brunei dalam segala bidang pentadbiran dan hal ehwal luar tetapi perjanjian ini cukup memberi makna kepada sultan Brunei. Perjanjian ini dapat digunakan sepenuhnya oleh Sultan Hassanal Bolkiah

⁴³ Brunei Darussalam Statistical Yearbook, Brunei: Jabatan Perancang Ekonomi, 1970.

⁴⁴ Brunei Darussalam Statistical Yearbook, 1979.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Asia Year Book 1981, Hong Kong: Far Eastern Economic Review, 1981, hal. 113.

dan Paduka Seri Begawan terus mengekalkan dan mengukuhkan sistem monarki. Baginda juga sedar Brunei tidak akan selama-lamanya bergantung kepada British. Jaminan keselamatan dari British boleh dijadikan alat untuk membangunkan serta menyediakan rakyat Brunei mengambil alih pentadbiran tanpa sebarang kebimbangan dari gangguan luar. Kerajaan Brunei tidak perlu banyak memikir terhadap keselamatan dalam dan luar negeri sebaliknya menumpukan perhatian dalam pembangunan tenaga manusia dan negara di berbagai bidang.

Sultan Hassanal Bolkiah melihat, keselamatan dalam negeri merupakan sebagai kunci dan landasan ke arah mencapai pembangunan. Tanpa kestabilan dan keamanan taraf sosial dan ekonomi rakyat tidak akan berubah sebaliknya akan menghalang kemajuan negara. Kerana itu Sultan Hassanal Bolkiah terus berusaha untuk mendapatkan jaminan keselamatan walaupun mendapat kecaman dan kritikan dalam dan luar Brunei. Menurut titah baginda;⁴⁷

Keselamatan negara adalah merupakan pada zaman ini sebagai suatu kunci atau lapik atau landasan kemajuan2 yang Beta sentiasa hasratkan itu... maka unsur2 mengenai pertahanan serta keselamatan negara hendak-nya lah terlebih dahulu dan sentiasa di-utamakan dan kukuhkan.

Untuk mencapai matlamat ini, kerajaan Brunei terus berusaha untuk mendapatkan perkhidmatan asykar Gurkha bagi mengawal padang minyak di Seria dan kerabat-kerabat diraja. Sultan Hassanal Bolkiah meragui keupayan Askar Melayu DiRaja Brunei untuk mempertahankan keselamatan dalam negeri disebabkan oleh bilangannya terlalu kecil cuma 2,000 orang serta kekurangan lojistik. Untuk membina dan melengkapkan pasukan ini, kerajaan telah menyediakan peruntukan yang besar jumlahnya. Hampir 1/3 dari peruntukan perbelanjaan tahunan negara. Pada 1970, berjumlah B\$22.28 juta dan pada 1975 menjadi 97.89 juta. Kempen pengambilan terus dipergiatkan dan pada Mac 1972 pasukan Asykar Melayu DiRaja Brunei telah menujuhkan battalion pertamanya sehingga 1980 jumlah keahliannya 2,850 orang. Menerusi peruntukan yang besar ini membolehkan

⁴⁷ Titah di Istiadat Mengadap Sempena Puja Usia Baginda ke-24, 15 Julai 1971, Jabatan Penerangan Brunei, Brunei, 1971.

pasukan Asykar Melayu DiRaja Brunei dilengkapi dengan senjata-senjata moden seperti *armored car, scorpion light tanks, repair missiles, flotilla, dan river patrol*. Di samping itu, sultan juga telah menanda tangani perjanjian dengan Singapura pada 1970 untuk memberi kebenaran pasukan askar Singapura mengadakan latihan dan penampatan di daerah Temburong. Langkah ini sebenarnya merupakan peningkatan keselamatan bagi mengawal sempadan antara Brunei dengan Malaysia. Semantara itu, pasukan asykar Gurkha mengawal keselamatan padang minyak Seria sumber kekayaan Brunei.⁴⁸ Selain itu, baginda juga tidak membenarkan parti-parti politik bergiat cergas. Menurut tanggapan baginda kegiatan tersebut boleh mengganggu kestabilan politik dan ancaman keselamatan. Sebagai langkah untuk mempastikan keselamatan dalam negeri terjamin baginda telah meneruskan undang-undang darurat yang telah diistiharkan sejak 1962. Kenapa kerajaan British memberi kemerdekaan akhir 1983 tanpa memaksa Brunei memperkenalkan dan mengukuhkan sistem pemerintahan demokrasi berparlimen. Padahal, British boleh memberi kemerdekaan kepada Brunei sama ada 1959, 1962 atau 1971.

Kita boleh membuat sedikit tafsiran mengenai perkara tersebut berdasarkan kepada beberapa pertimbangan. Persepsi yang berbeza terhadap sistem kerajaan yang hendak diberikan oleh kerajaan British kepada Brunei dengan sistem yang dituntut oleh Sultan Omar Ali Saifuddien III. British mahukan supaya Brunei memperkenalkan sistem pemerintahan demokrasi berparlimen iaitu sistem yang berlandaskan kepada kuasa rakyat sebelum kemerdekaan diberikan. British tidak yakin dengan sistem beraja boleh mewujudkan sebuah sistem pemerintahan yang bertanggungjawab kepada rakyat Brunei. Sultan Omar Ali Saifuddien III mahu mengekalkan sistem beraja dan baginda tidak percaya terhadap demokrasi kerana sesuai dengan rakyat Brunei. Baginda juga mahu membuktikan sistem beraja sebagai sistem yang lebih baik daripada sistem demokrasi. Ini bermakna, British tidak akan memberikan kemerdekaan kepada Brunei selagi Brunei tidak mengubah sistem politiknya sementara Sultan Omar Ali Saifuddien III tidak akan menerima kemerdekaan dari British sebelum British mengubah pendirian mereka untuk mengakui sistem beraja.. Keperluan timbal balik ini membolehkan kedua pihak melambatkan proses kemerdekaan.

⁴⁸ Financial Times, 23 September 1983.

Kekayaan yang dimiliki oleh Brunei daripada hasil sumber minyak dan gas juga telah mempengaruhi proses ini. Kedua-dua sumber di atas mempunyai kepentingan terhadap Brunei. Sultan Omar Ali Saifuddien III dan kemudiannya dilanjutkan oleh putera sulung baginda Sultan Hassanal Bolkiah terus menggunakan kekayaan Brunei untuk mengukuhkan populariti di kalangan rakyat Brunei. Baginda berdua terus memberikan apa yang terbaik untuk rakyatnya dengan menyediakan kemudahan-kemudahan pembangunan dalam bidang infrastruktur, ekonomi, sosial, pendidikan dan meningkatkan tahap pentadbiran sehingga dapat berdiri di atas kaki sendiri.

Sepanjang tempoh perlindungan dan jaminan keselamatan British, Sultan Omar Ali Saifuddien III dan Sultan Hassanal Bolkiah British terus menggunakan kekayaan yang dimiliki untuk membeli rakyat dengan tujuan mengukuhkan monarki. Baginda juga menggunakan kekayaan yang ada untuk jaminan keselamatan sistem beraja dengan menggunakan kuasa dan pengaruh British. Menerusi kekayaan ini juga Brunei berjaya untuk mendapatkan sokongan bagi mengiktiraf sistem pemerintahan beraja. Disebabkan oleh kejayaan Brunei menyediakan keperluan rakyat dan mengukuhkan keamanan dan kestabilan politik dan keupayaan Brunei mendapat jaminan keselamatan dari negara-negara jiran menyebabkan pihak British percaya Brunei boleh diberi kemerdekaan tanpa demokrasi berparlimen sekali gus mengiktiraf sistem pemerintahan beraja.

Kesimpulan

Pada kesimpulanya, hubungan persahabatan antara kerajaan Brunei dengan kerajaan British, seharusnya tidak boleh dilihat dalam kontek sentimen dan emosi. Kita perlu juga membuat pertimbangan kerana di dalam keburukan setentunya ada kebaikannya. Kedua kerajaan ada kepentingan masing-masing. Dalam kontek Brunei, hubungan antara keduanya sangat bermakna. Menerusi hubungan ini Brunei dapat menumpukan perhatian dalam pembangunan soio-ekonomi rakyatnya tanpa memikirkan pertahanan luar. Hubungan ini juga, membolehkan Brunei dapat menumpukan pembangunan tenaga manusia untuk mengisi kemerdekaan. Apa yang paling penting, hubungan ini juga telah berjaya mengukuhkan sistem pemerintahan beraja sehingga diiktiraf oleh masyarakat antara bangsa.